

INSTRUCCIONES INTERNAS DE CONTRATACION DE LA FUNDACION BIZKAIA BIZKAIALDE.

PREÁMBULO

La aprobación del texto refundido de la Ley de contratos del sector público 3/2011 de 14 de noviembre en adelante TRLCSP, y su entrada en vigor conforme a su disposición final única, supone una nueva regulación de los procedimientos de contratación de entidades que aunque, como ésta, no tengan la consideración de administración pública conforme al art. 3.2 de TRLCSP, forman parte del sector público en virtud de lo dispuesto en el artículo 3.1 de TRLCSP y son poder adjudicador de acuerdo con los criterios establecidos en el artículo 3.3.b) de TRLCSP.

En tal sentido, el artículo 191. b) de TRLCSP dispone que los órganos competentes de los poderes adjudicadores que no tengan el carácter de Administraciones Públicas deberán aprobar unas instrucciones, de obligado cumplimiento en el ámbito interno de las mismas, en las que se regulen los procedimientos de contratación de forma que quede garantizada la efectividad de los principios de publicidad, concurrencia, transparencia, confidencialidad y no discriminación.

Atendiendo a lo así dispuesto, el Patronato de la Fundación Bizkaia Bizkaialde, reunido el 30 de mayo de 2012, aprobó las instrucciones internas de contratación de la entidad que fueron posteriormente modificadas en reunión del Patronato de fecha 03 de junio de 2015.

Como consecuencia del cambio de la estructura orgánica de la Diputación Foral de Bizkaia, fruto del cambio de legislatura se considera necesario proceder ahora a una nueva actualización de las presentes instrucciones internas de contratación a fin de adecuarlas a la nueva situación.

De este modo, el Patronato de la Fundación Bizkaia Bizkaialde, en sesión celebrada el 13 de noviembre de 2015, acuerda aprobar las mismas una vez subsanadas las deficiencias observadas, quedando así redactadas:

SECCION 1. DISPOSICIONES GENERALES

Art. 1.- Objeto y finalidad.

Las presentes Instrucciones Internas de Contratación (en adelante las instrucciones) tienen por objeto la regulación de los procedimientos de contratación de obras, servicios y suministros que la Fundación Bizkaia Bizkaialde celebre con terceros, salvo los siguientes:

- 1) Los negocios y relaciones jurídicas señaladas en el art. 4 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (TRLCSP).
- 2) Los contratos sujetos a regulación armonizada (SARA), es decir:
 - Los contratos de colaboración entre el sector público y el sector privado, en todo caso.
 - Los contratos de obras cuyo valor estimado sea igual o superior a 5.000.000 €.
 - Los contratos de suministro, y los contratos de servicios comprendidos en el Anexo II (categorías 1 a 16) de TRLCSP, cuyo valor estimado sea igual o superior a 200.000 €.
 - Los contratos subvencionados, regulados en el artículo 17 de TRLCSP.
- 3) Aquellos contratos y negocios regulados o expresamente exceptuados por la normativa sectorial aplicable, que se adjudicarán conforme a lo que disponga dicha normativa.

Las Instrucciones tienen como finalidad garantizar la efectividad de los principios de publicidad, concurrencia, transparencia, confidencialidad, igualdad y no discriminación.

Estas instrucciones se consideran parte integrante de los contratos celebrados por la Fundación Bizkaia Bizkaialde, y su contenido estará disponible en el perfil de contratante de esta Entidad.

En el anexo nº 1, se acompaña el esquema básico de contratación.

Art. 2.- Naturaleza de los contratos y jurisdicción competente.

Los contratos celebrados por la Fundación Bizkaia Bizkaialde tienen la consideración de contratos privados, de acuerdo con lo previsto en el artículo 20.1 de TRLCSP.

El orden jurisdiccional civil, será el competente para resolver las cuestiones litigiosas relativas a la preparación y adjudicación de los contratos, así como las cuestiones que surjan en relación con los efectos, cumplimiento y extinción de aquellos (art. 21 TRLCSP).

Art. 3.- Arbitraje.

La solución de las diferencias que puedan surgir sobre los efectos, cumplimiento y extinción de los contratos que celebre la Fundación Bizkaia Bizkaialde podrán someterse a arbitraje.

SECCION 2. OBJETO DEL CONTRATO

Art. 4.- Objeto del contrato

- 1.- El objeto del contrato, cualquiera que fuera, deberá estar específicamente determinado.
- 2.- No podrá fraccionarse un contrato con la finalidad de disminuir la cuantía del mismo y eludir así los requisitos de publicidad, o los relativos al procedimiento de adjudicación que correspondan.
- 3.- Cuando el objeto del contrato admita fraccionamiento y así se justifique debidamente en el expediente, podrá preverse la realización independiente de cada una de sus partes mediante su división en lotes, siempre que éstos sean susceptibles de utilización o aprovechamiento separado y constituyan una unidad funcional, o así lo exija la naturaleza del objeto (art. 86 del TRLCSP)

Art. 5.- Libertad de pactos

La Fundación Bizkaia Bizkaialde podrá incluir cualesquiera pactos, cláusulas y condiciones, siempre que no sean contrarios al interés público, al ordenamiento jurídico y a los principios de buena administración. Art.25 TRLCSP.

Art. 6.- Precio

- 1.- El precio deberá ser cierto, o establecerse el modo de determinarlo y deberá expresarse en euros.

- 2.- El precio podrá determinarse en precios unitarios, o a tanto alzado.
- 3.- Podrán establecerse en los pliegos cláusulas de revisión o actualización del precio de forma libre, **sin sujetarse a lo establecido en los artículos 89 a 94 de TRLCSP.**
- 4.- Podrán establecerse cláusulas de variación de precio en función de los objetivos alcanzados.
- 5.- Podrán establecerse cláusulas de penalización por incumplimiento.
- 6.- El valor estimado de los contratos se determinará según lo establecido en el art. 88 del TRLCSP
- 7.- El régimen de pagos será el determinado en el pliego o en el contrato dentro de los límites establecidos en la normativa aplicable, **no resultando de aplicación** el artículo 216 del TRLCSP

Art. 7.- Duración del contrato y prórroga

- 1.- La duración de los contratos celebrados por la Fundación Bizkaia Bizkaialde, deberá establecerse teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas.
- 2.- El contrato podrá prever una o varias prórrogas, siempre que sus características permanezcan inalterables durante el período de duración de éstas, y que la concurrencia para su adjudicación haya sido realizada teniendo en cuenta la duración máxima del contrato, incluidos los períodos de prórroga.
- 3.- La prórroga se acordará por el órgano de contratación y será obligatoria para el adjudicatario, salvo que el contrato expresamente prevea lo contrario, sin que pueda producirse el consentimiento tácito de las partes (art. 23 TRLCSP)

SECCION 3. PARTES DEL CONTRATO

Art. 8.- Órganos de Contratación

- 1.- Los órganos de contratación de la Fundación Bizkaia Bizkaialde, son aquéllos que en virtud de disposición estatutaria o escritura de apoderamiento, tengan atribuida la facultad de celebración de contratos en su nombre, y en defecto de cita expresa lo será el Patronato.
- 2.- El órgano de contratación se reserva la facultad de interpretar el contrato, resolver las dudas que ofrezca su cumplimiento, modificarlo, acordar su resolución y sus efectos, y declarar desierto el procedimiento de adjudicación, así como cualesquiera otras prerrogativas que se ejerzan de acuerdo con la legalidad vigente, siempre que no sean contrarias al interés público, al ordenamiento jurídico y a los principios de buena administración, según dispone el art.25 TRLCSP
- 3.- En todo caso, por atribución o por delegación de poderes que se entenderán producidos con la aprobación de estas Instrucciones, el órgano de contratación de la Fundación Bizkaia Bizkaialde es el o la Presidenta de su Patronato.

Art. 9.- Comisión de Contratación

1.- El Patronato designará de su seno una Comisión de Contratación integrada por:

- El o la Presidenta del mismo,
- La persona, miembro del Patronato, que ostente el cargo de Asesor del Departamento Foral de Euskera y Cultura de la Diputación Foral de Bizkaia.
- La persona, miembro del Patronato, que tenga atribuida la Jefatura del Servicio de Deportes de la Diputación Foral de Bizkaia.
- Un o una secretaria, que será la misma persona que ostente el cargo de secretario o secretaria del Patronato de la Fundación Bizkaia Bizkaialde.

2.- La Comisión de Contratación tendrá las siguientes funciones:

- Elevar propuesta al/a la Presidente/a de pliegos y adjudicaciones de obras cuyo valor estimado sea superior a 300.000 euros y a 100.000 euros para el resto de contratos.
- Ser preceptivamente informada de contrataciones de obras de valor estimado superior a 50.000 euros y a 18.000 en el resto.
- Autorizar procedimientos de contratación específicos en función de las características del contrato.
- Regular su propio funcionamiento.
- Otras señaladas en las presentes Instrucciones.

Art. 10.-Responsable del contrato

Los órganos de contratación, de acuerdo con el art. 52 del TRLCSP, podrán designar un responsable del contrato al que corresponderá supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

Art. 11.-Capacidad del Contratista

1.- Los pliegos de condiciones determinarán las prohibiciones para contratar con la Fundación Bizkaia Bizkaialde. En cualquier caso, no podrán ser contratistas las personas físicas o jurídicas en quienes concurra alguna de las circunstancias establecidas en el art. 60.1 del TRLCSP

2.- En dichos pliegos se especificarán los requisitos de capacidad y solvencia y la forma de justificarlos. Cuando por la cuantía de la contratación no fuera necesaria la elaboración de Pliegos de Condiciones, es decir, en los de valor estimado inferior o igual a 50.000 € (en caso de contrato de obras) e inferior o igual a 18.000€ (para el resto), se podrán especificar en la solicitud de ofertas los requisitos que se estimen necesarios de acuerdo con el objeto del contrato.

3.- La capacidad de obrar y la solvencia técnica o profesional, económica y financiera se acreditarán por los medios que disponga la Fundación Bizkaia Bizkaialde en los pliegos.

SECCION 4. LICITACION Y ADJUDICACION DEL CONTRATO

Art. 12.- Procedimiento de licitación y adjudicación

- 1.- La Fundación Bizkaia Bizkaialde podrá utilizar los procedimientos abierto, restringido o negociado, éste último con o sin publicidad.
- 2.- El diálogo competitivo y el concurso de proyectos podrán ser utilizados en la forma establecida en la TRLCSP para los contratos administrativos, adaptándolos a las peculiaridades de la naturaleza jurídica de la Fundación Bizkaia Bizkaialde.
- 3.- Podrán utilizarse además cualquiera de las técnicas de contratación establecidas en el TRLCSP tales como el acuerdo marco, el sistema dinámico de adquisición y la subasta electrónica.
- 4.- En el procedimiento abierto toda persona física o jurídica interesada podrá presentar una proposición. En el restringido solo podrán presentar proposiciones aquellas personas físicas o jurídicas seleccionadas por la Fundación Bizkaia Bizkaialde mediante solicitud de oferta. En el procedimiento negociado, el contrato será adjudicado a la persona física o jurídica elegida por la Fundación Bizkaia Bizkaialde entre las ofertas recibidas o previa solicitud de ofertas, al menos, a tres entidades capacitadas siempre que ello sea posible.
- 5.- En las cantidades establecidas en las presentes Instrucciones, no se considerará incluido el importe correspondiente al IVA.
- 6.- Los procedimientos generales de contratación, serán los siguientes según el tramo en que se sitúe la cuantía del mismo:

A) Contratos de todo tipo de valor estimado inferior o igual a 50.000 euros.

En caso de obras de valor estimado inferior o igual a 50.000 euros o a 18.000 euros en el resto de los casos, podrán adjudicarse los contratos directamente a cualquier persona física o jurídica con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación y cumpliendo las normas establecidas en el art. 191 del TRLCSP

En caso de contratos, distintos de los de obras, de valor estimado superior a 18.000 euros y hasta 50.000 € (incluidos), distintos de los de obras, se solicitarán un mínimo de tres ofertas y si ello no fuere posible o no conviniera hacerlo se dejará constancia de ello.

B) Contratos de obras por valor estimado superior a 50.000 euros y hasta 300.000 euros (incluidos) y resto de casos por valor superior a 50.000 euros y hasta 100.000 euros incluidos.

Se adjudicarán por procedimiento negociado previa invitación expresa a presentar ofertas a un mínimo, caso de resultar posible, de tres entidades físicas y/ o jurídicas capacitadas del sector de actividad relacionado con el objeto del contrato.

Se requerirá la previa elaboración de un pliego de condiciones, que contenga cuando menos las características básicas del contrato, en su caso el régimen de admisión de variantes, modalidades de recepción de ofertas, criterios de adjudicación, garantías, prescripciones técnicas, requisitos de capacidad y solvencia, plazos y penalidades. La Fundación Bizkaia Bizkaialde podrá negociar cualquier aspecto del contrato con las licitadoras, de acuerdo con lo establecido, en su caso, en el correspondiente pliego. Además, la información relativa a estos contratos se publicará con antelación a su formalización en el perfil de contratante de la Fundación Bizkaia Bizkaialde, con una breve descripción y el método de adjudicación.

C) Contratos de nivel 3.

Para contratos cuyo valor estimado sea superior a los del nivel 2 anterior, y que no estén sujetos a regulación armonizada.

Se adjudicarán por procedimiento abierto, restringido o negociado, éste último en los supuestos permitidos por la Ley, conforme a los pliegos de cláusulas administrativas y de prescripciones técnicas previamente aprobados. La información relativa a estos contratos se publicará en el perfil de contratante de la Fundación Bizkaia Bizkaialde, con una breve descripción y el método de adjudicación.

Art. 13.- Publicidad de la licitación

Se entenderán cumplidas las exigencias del principio de publicidad con la inserción en el Perfil de Contratante de la Fundación Bizkaia Bizkaialde, según lo dispuesto en las presentes instrucciones, de la información relativa a los contratos cuyo importe sea superior a 50.000 € de conformidad con lo previsto en el artículo 191 c) del TRLCSP.

Art. 14.- Documentación que deben presentar las licitadoras

En los pliegos se establecerá la documentación que deberá aportar cada licitadora.

Art. 15.- Presentación de las proposiciones

1.- Las proposiciones de las interesadas deberán ajustarse a lo previsto en el pliego, y su presentación supone la aceptación incondicionada por la licitadora del contenido de la totalidad de dichas cláusulas o condiciones, sin salvedad o reserva alguna. Cada licitadora no podrá presentar más de una proposición.

2.- El órgano de contratación fijará en el anuncio de licitación y en los pliegos los plazos de recepción de las ofertas y solicitudes de participación.

3.- La posibilidad de que las licitadoras ofrezcan variantes o mejoras se indicará en el anuncio de licitación y en los pliegos del contrato precisando sobre qué elementos y en qué condiciones queda autorizada su presentación.

Art. 16.- Garantías provisionales y definitivas

La Fundación Bizkaia Bizkaialde podrá exigir las garantías, provisionales o definitivas, que se establezcan en el pliego.

Art. 17.- Criterios de valoración de las ofertas

1- Los criterios que han de servir de base para la adjudicación del contrato, se determinarán por el órgano de contratación y se detallarán en los pliegos, que precisarán la ponderación relativa atribuida a cada uno de ellos.

2.- Los contratos serán adjudicados a quien presente la oferta que resulte económicamente más ventajosa para la Fundación Bizkaia Bizkaialde, teniendo en cuenta los criterios establecidos en los pliegos

Art. 18.- Publicidad de la adjudicación

1.- La adjudicación de los contratos se notificará a las candidatas o licitadoras, si las hubiere, por los medios que se establezcan en el pliego.

2.- Se incluirá en el perfil del contratante la información correspondiente a la adjudicación de los contratos de valor estimado superior a 50.000 €.

Art. 19.- Formalización del contrato

1.- Con carácter general, será preceptiva la formalización de contratos de valor estimado superior a 50.000 € en obras y a 18.000 € en el resto de los casos.

2.- La formalización del contrato, que no podrá realizarse verbalmente, salvo caso de emergencia (art.28 TRLCSP), se ejecutará mediante documento escrito dentro de los 15 días naturales a contar desde la fecha de la notificación de la adjudicación definitiva.

Art. 20.- Transparencia

El anuncio de licitación, contendrá una breve descripción de los detalles esenciales del contrato que debe adjudicarse y del método de adjudicación, junto con una invitación a ponerse en contacto con el órgano adjudicador. En caso de necesidad se completará con información adicional disponible en el Perfil de contratante o previa petición al órgano adjudicador.

Art. 21.- Confidencialidad

1.- La Fundación Bizkaia Bizkaialde no podrá divulgar la información facilitada por las entidades que éstas hayan designado como confidencial; este carácter afecta, en particular, a los secretos técnicos o comerciales y a los aspectos confidenciales de las ofertas.

2.- El contratista deberá respetar el carácter confidencial de aquella información a la que tenga acceso con ocasión de la ejecución del contrato a la que se le hubiese dado el referido carácter en los pliegos o en el contrato, o que por su propia naturaleza deba ser tratada como tal. Este deber se mantendrá durante un plazo de cinco años desde el conocimiento de esa información, salvo que los pliegos o el contrato establezcan un plazo mayor (art. 140 del TRLCSP)

Art. 22.- Igualdad y no discriminación

Las convocatorias, licitaciones y contratos de la Fundación Bizkaia Bizkaialde, serán accesibles a todas las interesadas en las mismas condiciones (art.139 del TRLCSP)

Art. 23.- Entrada en vigor

Las presentes Instrucciones entrarán en vigor tras su aprobación por el Patronato de la Fundación Bizkaia Bizkaialde en reunión celebrada el 03 de junio de 2015, para aquellos procedimientos de contratación que se inicien a partir de la aprobación de las mismas.

ANEXO I
ESQUEMA BÁSICO DE CONTRATACION

Tipo	Cuantía	Procedimiento	Piiego Condiciones	Petición ofertas	Publicidad licitación	Publicidad Adjudicación	Formalización contrato	Propuesta Comisión	Órgano
NO SARA	Obras ≤ 50.000 € Resto ≤ 18.000 €	Adjudicación directa	NO	NO	NO	NO	NO	NO	Presidente/a
	Resto: >18.000 € y ≤50.000 €	Adjudicación Directa	NO	SI	NO	NO	SI	NO	Presidente/a
	Obras: >50.000 € y ≤300.000 € Resto: >50.000 € y ≤100.000 €	Negociado	SI	SI	SI (Perfil contratante)	SI (Perfil contratante)	SI	NO	Presidente/a
	Obras: >300.000 € y <5.000.000 € Resto: >100.000 € y < 200.000 €	Abierto o restringido (negociado según LCSP)	SI	No aplicable	SI (Perfil contratante)	SI (Perfil contratante)	SI	SI	Presidente/a del Patronato

SARA	Obras: ≥ 5.000.000 € Resto: ≥ 200.000 €	Abierto o restringido (negociado según LCSP)	SI	No aplicable	SI (DOUE y Perfil contratante)	SI (DOUE y Perfil contratante)	SI	SI	Presidente/a del Patronato
-------------	--	--	----	--------------	-----------------------------------	-----------------------------------	----	----	----------------------------



En el caso de contratos sujetos a regulación armonizada los límites serían

Contratos de obras = ó > 5.000.000

Contratos suministro = ó > 200.000

Contratos servicios = ó > 200.000 y que estén comprendidos en las categorías 1 a 16 del anexo II